

Oroszlány Város Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS
Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. június 30-i ülésére

Tárgy: A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról, a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló 4/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Lazók Zoltán polgármester
Előkészítő: Szemző Ildikó hatósági osztályvezető

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 147. §-a alapján a személyes gondoskodás körébe tartozó ellátások – köztük a gyermekek napközbeni ellátása keretében biztosított gyermekétkeztetés – intézményi térítési díját az intézményt fenntartó önkormányzat - ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják - évente egyszer módosíthatja.

A Képviselő-testület a Gyvt. 29. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodás körébe tartozó intézményi térítési díjakat a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról, a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló 4/2015. (II.28.) önkormányzati rendeletének (továbbiakban: rendelet) 6. számú mellékletében szabályozza.

A közoktatási intézményekben a gyermekétkeztetést Oroszlány Város Óvodáinak konyhája, valamint a Bakos és Társai Vendéglátó Bt. biztosítja.

2015. szeptember 1-jén lép hatályba a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV.30.) EMMI rendelet, amely részletesen szabályozza az étkeztetés során felhasználható élelmiszerek mennyiségét, minőségét. Meghatározza többek között, hogy nyersanyag fajtánként mennyi grammot kell tartalmaznia egy adag ételnek az adott nyersanyagból - korcsoportonkénti bontásban, egy főre lebontva; meghatározza korcsoportonként a napi energiaszükségletet; az adagolási előírást korcsoportonkénti bontásban; a változatossági mutatót; az étkeztetés típusától függően a korcsoportonként megengedett napi sóbevitelt, illetve az egyes élelmiszerekre, élelmiszercsoportokra vonatkozó előírásokat (zsírtartalom meghatározása, hány alkalommal adható, illetve nem adható).

A jogszabályi előírásoknak való megfelelés érdekében a közétkeztetést ellátó intézmények azzal a kérral fordultak önkormányzatunk felé, hogy a Képviselő-testület járuljon hozzá gyermekek napközbeni ellátásnak térítési díjának emeléséhez.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az óvodában 2011. óta, az iskolában 2013. óta nem volt térítési díj emelés.

A Bakos és Társai Vendéglátó Bt. az alapvető nyersanyag és rezsi költségek árváltozását figyelembe véve, a diákétkeztetés színvonalának megőrzése érdekében **1,8%-os emelést**, Oroszlány Város Óvodái pedig **5%-os emelést** kért.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Gyvt.-nek az ingyenes bölcsődei és óvodai gyermekétkeztetés kiterjesztése érdekében 2015. szeptember 1-jén lép hatályba az a módosítása, amely a következőket határozza meg:

„A gyermekétkeztetés során az intézményi térítési díj 100%-át normatív kedvezményként kell biztosítani (a továbbiakban: ingyenes étkezés)

a) a bölcsődei ellátásban vagy óvodai nevelésben részesülő gyermek után, ha

aa) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül,

ab) tartósan beteg vagy fogyatékos, vagy olyan családban él, amelyben tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek,

ac) olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek,

ad) olyan családban él, amelyben a szülő nyilatkozata alapján az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval, munkavállalói, egészségbiztosítási és nyugdíjjárulékkal csökkentett összegének 130%-át, vagy

ae) nevelésbe vették;”

E jogszabályi rendelkezés alapján szeptember 1-től a bölcsődékben, óvodákban várhatóan jelentősen kibővül majd az ingyenesen étkezők létszáma. Hogy ez mennyi gyermeket fog érinteni, arról pontos adatok még nem

állnak rendelkezésünkre, ezért javaslom, hogy az óvodai térítési díj változásáról később döntsön a képviselő-testület.

A fentiek figyelembevételével javaslom, hogy a rendelet 6. számú melléklete - amely a gyermekek napközbeni ellátásának térítési díjairól rendelkezik - az alábbiak szerint módosuljon:

Gyermekek napközbeni ellátásának térítési díjai		
Ellátási forma	Jelenlegi	2015. szeptember 1-től
Óvodai ellátás	279.-Ft/nap	279.-Ft/nap
Általános iskolai ebéd	239.-Ft/nap	243.- Ft/nap
Általános iskolai napközi	353.-Ft/nap	359.- Ft/nap
Általános iskolai kollégium	571.-Ft/nap	581.- Ft/nap
Középiskolai reggeli	167.-Ft/nap	170.- Ft/nap
Középiskolai ebéd	260.-Ft/nap	265.- Ft/nap
Középiskolai vacsora	218.-Ft/nap	222.- Ft/nap
Középiskolai kollégium	645.-Ft/nap	657.- Ft/nap

Napközi: Ált.isk.: reggeli + ebéd + uzsonna

Kollégium: Ált.isk.: napközi + középiskolai vacsora

Középiskola: középiskolai reggeli + ebéd + vacsora

A fenti díjak nem tartalmazzák az ÁFA-t.

II. Az Önkormányzati Szociális Szolgálat ellenőrzésének megállapításai

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal Szociális és Gyámügyi Osztálya 2015 májusában az Önkormányzati Szociális Szolgálat több telephelyén is ellenőrzést végzett. Az ellenőrzést végző hivatal az eljárás során az alábbi hiányosságra írásban hívta fel a fenntartó és az intézményvezető figyelmét:

A bölcsődei telephely esetében:

A 4/2015. (II.28.) számú önkormányzati rendelet 13. § (1) bekezdése alapján a bölcsődei ellátás biztosításáról az intézményvezető, illetve a szakmai egység vezetője saját hatáskörben dönt. A Gyvt. 32. § (1) bekezdése a következőket határozza meg: „A személyes gondoskodást nyújtó ellátásra irányuló jogviszony keletkezését...a fenntartó önkormányzat rendeletében vagy az állami fenntartó által meghatározott körben az intézményvezető intézkedése...alapozza meg.” A jogszabályi rendelkezéseket figyelembe véve javaslom, hogy a rendelet ezen szakasza az alábbiak szerint módosuljon:

„Az ellátás biztosítására irányuló kérelmet az Önkormányzati Szociális Szolgálat intézményvezetőjénél kell előterjeszteni, aki saját hatáskörében dönt az ellátás biztosításáról.”

Az idősek átmeneti otthona telephely esetében az ellenőrzés az alábbi megállapítást tette:

„A helyi rendelet 17. § (1) bekezdés [valamint a 2015. március 1-jétől hatályos, Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének 4/2015. (II.28.) önkormányzati rendelete 16. § (1) bekezdése] rendelkezése értelmében a térítési díjat a házi segítségnyújtás óradíjának kivételével egy havi időtartamra előre, a tárgyhónap 10. napjáig kell megfizetni.

Az intézmény 2014. júniusáig utólag fizettette meg a térítési díjat, majd júliustól áttértek az előre fizetésre (a változásról az ellátottak értesítésének nincs nyoma). A változtatást a dokumentáció szintjén nem kezelték, ezért a térítési díj nyilvántartási törzslapokon az említett időponttól az ellátottaknál folyamatosan megjelenik egy havi díjhátralék. A vizsgált szolgáltatások tekintetében a vizsgált időszakban nem keletkezett tényleges térítési-díjfizetési hátralék.”

Annak érdekében, hogy térítési díj nyilvántartás, valamint a tényleges befizetés összhangba kerüljön, javaslom, hogy a rendelet 16. § (1) bekezdése az alábbiak szerint módosuljon:

„A személyes gondoskodásért fizetendő intézményi térítési díjak mértékét a rendelet 5. melléklete tartalmazza, amelyet a házi segítségnyújtás óradíjának kivételével *az ellátás igénybevételét követően, az igénybevételi dokumentáció alapján utólag, a tárgy hónapot követő hónap 10. napjáig kell megfizetni.*” (a módosítást *dőlt* betűvel jelöltük).

A szolgáltatás tényleges igénybevétele alapján történő díjfizetés lényegesen leegyszerűsíti az ellátott, valamint a Szociális Szolgálat közötti elszámolást.

III. A rendelet módosítására vonatkozó egyéb javaslatok

2015. március 1-jén léptek hatályba a Szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény azon módosításai, amelyek egy teljesen új szociális rendelet megalkotását tették szükségessé. A rendelet hatályba lépését követő 3 hónap gyakorlati tapasztalatai alapján a következő módosításokra, kiegészítésekre teszek javaslatot:

- A pénzbeli és természetbeni ellátásra való jogosultság elbírálásához a kérelmezőnek, amennyiben nyilatkozata alapján rendszeres jövedelemmel nem rendelkezik, úgy az erről szóló nyilatkozattal együtt a kérelemhez csatolni kell a Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályának igazolását arról, hogy regisztrált álláskereső és ellátásban nem részesül;
- A lakásfenntartási támogatás bérleti díj csökkentéséhez is legyen nyújtható, azonban a kérelemhez csatolni kell a bérleti szerződést is;
- A lakásfenntartási támogatás feltétele a rendezett lakókörnyezet. A rendezett lakókörnyezet meghatározás kiegészítésre került egy további ponttal, amely a következőt rögzíti: „...*az általa életvitelszerűen lakott ingatlan területén a kérelmező biztosítja a fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI.3.) NM rendelet 36. § (1)-(4) bekezdésében foglaltakat.*”
- A lakásfenntartási támogatást a kérelem benyújtásának napjától kell megállapítani;
- Az ápolási díj vonatkozásában az alábbi kiegészítés került megfogalmazásra: az ápolási díjat meg kell szüntetni, ha „... *munkaideje a napi 4 órát meghaladja*”;
- Az adósságkezelés esetében a feltételként meghatározott jövedelem határ került módosításra úgy, hogy az egy főre jutó havi jövedelemhatár összege 57.000,- Ft-ról 71.250,- Ft-ra változott. A jövedelemhatár növelésének indoka, hogy az adósságkezelési szolgáltatás igénybevevők körét kiterjesszük;
- Bővítésre került azon kiadások köre, amelyre rendkívüli települési támogatás nyújtható. A szociális törvény módosulásával 2015. március 1-től megszűnt az önkormányzat által nyújtható méltányossági közgyógyellátás. Az elmúlt hónapok tapasztalata alapján sajnos sokan vannak olyanok, akik az állam által biztosított közgyógyellátás feltételeinek nem felelnek meg, így gyógyszer-támogatásban nem részesülnek, vagy ha kapnak is ilyen ellátást, az az összeg nem elegendő a havi gyógyszerköltség fedezésére. A rendkívüli települési támogatásként nyújtott gyógyszer-támogatással önkormányzatunk ezeken a betegeken kíván ilyen formában segíteni.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról, a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló 4/2015. (II.28.) önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó rendelettervezet megvitatását és elfogadását!

Oroszlány, 2015. június 19.

Lazók Zoltán