

ELŐTERJESZTÉS
Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. november 21-ei, rendkívüli ülésére

Tárgy: Döntés a Szákszendi Önkormányzat Oroszlányi Polgármesteri Hivatallal közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló kezdeményezéséről

Előterjesztő: Lazók Zoltán polgármester

Előkészítő: Dr. File Beáta jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Szákszend Község Önkormányzata a **mellékelt, 124/2019. (XI.14.) Kt. határozatával** közös önkormányzati hivatal létrehozását kezdeményezte Oroszlány várossal. A kezdeményezés arra az esetre szól, ha Császárral községgel nem állnának fenn a közös hivatal létrehozásának jogszabályi feltételei.

(Egy járáson belüli önkormányzatok hozhatnak létre közös önkormányzati hivatalt az alábbi rendelkezés értelmében, azaz a Császárral községgel való közös hivatal alakításához Korm. rendelet módosítása szükséges, tekintettel arra, hogy Császárral jelenleg a kisbéri járáshoz tartozik).

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.)

„85. § (1) Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosság számot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.”

Az Mötv. 85. § (7) bekezdésére tekintettel Oroszlány tekintetében a közös hivatal alakítását illetően jogszabályi kötelezettség nem áll fenn, mivel Oroszlány és Szákszend közvetlenül nem határos települések.

„85. § (7) A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.”

A közös önkormányzati hivatal létrehozásának folyamata, jogszabályi előírások:

Mötv. 85. § (3) bekezdés:

„85. § (3) Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül állapodnak meg. A megállapodás az általános önkormányzati választásokat követő év január 1-jén lép hatályba.”

Fenti jogszabályhely alapján a kezdeményezés elfogadása esetén a következő ütemterv állítható fel:

1. Oroszlány Város Önkormányzatának **2019. november 21-ig** döntést kell hoznia a kezdeményezésről, hogy az Mötv.-ben szereplő, feszített eljárési határidők tarthatók legyenek.
2. Amennyiben Oroszlány Város Önkormányzata is kinyilvánítja szándékát a közös hivatal létrehozására vonatkozóan, akkor az eljárás a következő:
 - a. **2019. december 12. napjáig** a közös hivatal létrehozásáról és működtetéséről szóló **megállapodást** és az ahhoz kapcsolódó **alapító okiratot** mindkét Képviselő-testületnek el kell fogadnia, valamint Oroszlány városának az Oroszlányi Polgármesteri Hivatal megszüntetési okiratát, Szákszend községnek pedig a Szákszendi Közös Önkormányzati Hivatal megszüntető okiratát kell elfogadni és be kell nyújtani az Államkincstárhoz.
 - b. 2019. december 31. napjával **megszűnik az Oroszlányi Polgármesteri Hivatal, valamint a Szákszendi Közös Önkormányzati Hivatal** és jogutódlással 2020. január 1. napjával jön létre az **Oroszlányi Közös Önkormányzati Hivatal**.
3. **Az Oroszlányi Polgármesteri Hivatal és a Szákszendi Közös Önkormányzati Hivatal szákszendi székhelyén dolgozó köztisztviselők közszolgálati jogviszonyára vonatkozó rendelkezések:**

A köztisztviselők jogviszonyában a munkáltató személyében történik változás, közszolgálati jogviszonyuk áthelyezéssel módosul.

A közös önkormányzati hivatal vezető jegyző és aljegyző feletti munkáltatói jogokat Oroszlány Város Polgármestere gyakorolja.

A közös önkormányzati hivatal köztisztviselői és munka törvénykönyve hatálya alá tartozó dolgozói feletti munkáltatói jogokat a jegyző gyakorolja.

A közös hivatal szervezeti egységeként Szákszendén kirendeltség működik, amely a 2019. december 31. napjával megszűnő Szákszendi Közös Önkormányzati Hivatal szákszendi székhelyén dolgozó köztisztviselőkből áll.

A szákszendi kirendeltség köztisztviselői feletti munkáltatói jogokat is Oroszlány jegyzője gyakorolja. Esetükben a községi polgármester előzetes jóváhagyásához lehet kötni az alapvető munkáltatói jogokat (jogviszony létesítése, megszüntetése) és jutalmazást.

4. Mötv. 85. § (11) A közös hivatal működési költségeit a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok - eltérő megállapodásuk hiányában - lakosságszámuk arányában biztosítják.

Oroszlány Város Önkormányzatának költségvetése tartalmazza a közös önkormányzati hivatal költségvetését.

Szákszend község költségvetése közös hivatal részére átadott pénzeszközként nevesíti az általa nyújtott működési költséghozzájárulást.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a közös önkormányzati hivatal létrehozására tekintettel megvizsgáltuk az esetleges többletnormatíva igénylésének lehetőségét. Oroszlány város adóerőképesége miatti normatíva-elvonásra tekintettel azonban többletbevétellel nem számolhatunk, ugyanakkor a Szákszendi Hivatal kiadásait biztosítanunk kell. Ez információink alapján 2019. évben több mint 30 M Ft.

5. Mötv. 86. § Felelősség kérdése

(1) A közös önkormányzati hivatal jegyzője vagy aljegyzője vagy megbízottja köteles a képviselő-testület ülésén részt venni és ott a szükséges tájékoztatást megadni.

(2) A közös önkormányzati hivatal jegyzője, aljegyzője vagy megbízottja az érintett képviselő-testületek megállapodása alapján köteles biztosítani az egyes településeken történő ügyfélfogadást.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem az előterjesztés megvitatását és a határozati javaslat elfogadását!

Oroszlány, 2019. november 20.

Lazók Zoltán

A/ változat

**Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (...) Kt. határozata
közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló kezdeményezésről**

Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elutasítja Szákszend Község Önkormányzatának közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló kezdeményezését.

Határidő: a határozat kihirdetésére: 2019. november 25.
Felelős: a határozat kihirdetéséért: Dr. File Beáta jegyző

B/ változat

**Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (...) Kt. határozata
közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló kezdeményezésről**

Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete:

1. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 85. § (1) bekezdése alapján kifejezi szándékát, hogy közös önkormányzati hivatalt hoz létre Szákszend Község Önkormányzatával.
2. Felhatalmazza a polgármestert és a jegyzőt a szükséges egyeztetések lefolytatására és a közös önkormányzati hivatal létesítő okiratának és a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról és működtetéséről szóló megállapodásnak az előkészítésére, valamint beterjesztésére a Képviselő-testület elé.

Határidő: a határozat kihirdetésére: 2019. november 25.
Felelős: a határozat kihirdetéséért: Dr. File Beáta jegyző