



KOMÁROM-ESZTERGOM MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: KE/3/1-1/2020.

Tárgy: Döntés közös önkormányzati
hivatalhoz tartozó települések
kijelölése, a közös önkormányzati
hivatalról szóló megállapodás
pótlása tárgyában

HATÁROZAT

I. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 85.§ (3a) bekezdésében meghatározott hatáskörömben eljárva 2020. január 1. napjával

kijelölöm

az oroszlányi járáson belül Oroszlány várost és Szákszend községet közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeknek.

II. A kijelöléssel egyidejűleg az Mötv. 85.§ (3a) bekezdésének megfelelően a közös önkormányzati hivatalról szóló megállapodást pótolva,

a megállapodás létrehozásáról szóló döntésem

az alábbi:

- 1. A közös önkormányzati hivatal székhelytelepülése:** Oroszlány város
A közös önkormányzati hivatal kirendeltséget működtet Szákszend községben.
- 2. A közös önkormányzati hivatal létszáma:** 44,05 fő
A létszám meghatározásánál Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 2. melléklet I.1.a) pontjában meghatározott önkormányzati hivatal működéséhez nyújtott állami támogatás alapjául szolgáló elismert hivatali létszámot vettük figyelembe.
- 3. A közös önkormányzati hivatal ügyfélfogadási rendje:** A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeken, munkanapokon a hivatali helyiségekben, a hivatali munkaidőnek megfelelően történik.

A jelen döntéssel pótolta megállapodást az Mötv. 85.§ (3c) bekezdése szerint az érintett önkormányzatok szabadon módosíthatják. A módosító megállapodást a közös önkormányzati hivatal jegyzője megküldi az illetékes kormányhivatal részére.

Jelen döntésem az Mötv. 85. § (3b) bekezdése alapján az érintett önkormányzat képviselő-testülete közigazgatási perben megtámadhatja. A keresetlevelet a döntés közlésétől számított 30 napon belül kell benyújtani a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatalhoz.

A közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban Kp.) 13. § (3) bekezdésének d) pontja alapján a per a Győri Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság hatáskörébe és illetékességébe tartozik.

Az elektronikus ügyintézésre kötelezett valamennyi ügyfélként eljáró gazdálkodó szervezet, az ügyfél jogi képviselője, valamint az ügyfélként eljáró állam, önkormányzat, költségvetési szerv, ügyész, jegyző, köztisztviselő, és egyéb közigazgatási hatóság elektronikus úton köteles benyújtani a keresetlevelet.

A keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs. Akinek jogát, jogos érdekét a közigazgatási tevékenység vagy az azzal előidézett helyzet fenntartása sérti, a közvetlenül fenyegető hátrány elhárítása, a vitássá tett jogviszony ideiglenes rendezése, illetve a jogvitára okot adó állapot változatlan fenntartása érdekében a perre hatáskörrel és illetékességgel rendelkező bíróságtól az eljárás során bármikor azonnali jogvédelmet kérhet. Azonnali jogvédelem keretében kérhető a halasztó hatály elrendelése. A halasztó hatály elrendelése esetén a közigazgatási cselekmény nem hajtható végre, annak alapján jogosultság nem gyakorolható, és egyéb módon sem hatályosulhat.

INDOKOLÁS

Az Mötv. 85. § szerint:

„(1) Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járason belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosságszámot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.

(2) A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések összlakosság száma legalább kétezer fő, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét.

(2a) Ha a kialakítandó közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések közül valamelyik város, a (2) bekezdésben meghatározott összlakosságszámra vonatkozó követelményt nem kell alkalmazni.

(3) Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül állapodnak meg. A megállapodás az általános önkormányzati választásokat követő év január 1-jén lép hatályba.

(3a) Ha a (3) bekezdésben meghatározott határidőn belül nem kerül sor a közös önkormányzati hivatal létrehozására vagy ahhoz valamely település nem csatlakozik, akkor a kormányhivatal vezetője a határidő lejártát követően döntésével, az abban megjelölt időponttal – amely nem lehet korábbi a (3) bekezdésben meghatározott időpontnál - kijelöli a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeket és egyúttal pótolja a közös önkormányzati hivatalról szóló megállapodást. A kormányhivatal vezetője a kijelölő döntés és az önkormányzati hivatalról szóló megállapodás pótlását megelőzően - legalább tizenöt napos véleményezési határidő biztosítása mellett - kikéri az érintett települési önkormányzatok véleményét a kormányhivatal vezetőjének döntése alapján létrejövő közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településekkel és a pótolandó közös önkormányzati hivatalról szóló megállapodás tartalmával összefüggésben. A kormányhivatal vezetője a megállapodás létrehozásáról szóló döntésében az e §-ban foglaltakra figyelemmel rendelkezik a közös

önkormányzati hivatal székhelytelepüléséről, a közös önkormányzati hivatal létszámáról és a közös önkormányzati hivatal ügyfélfogadási rendjéről. Ha a döntés eltér a települési önkormányzatok véleményétől, a kormányhivatal vezetője az eltérés okát a döntésének indokolásában külön részletezi. A megállapodás pótlása esetén is teljesülnie kell az (1)-(2a) bekezdésben meghatározott feltételeknek.”

Szákszend és Kömlőd községek önkormányzatai 2013. március 1. napjával létrehozták a Szákszendi Közös Önkormányzati Hivalt.

A 2019. évi önkormányzati választásokat követően Kömlőd Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Mötv. 85.§ (3) bekezdésében rögzített határidőn belül úgy határozott, hogy Szákszendi Önkormányzattal kötött közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodást 2019. december 31. napjával megszünteti. Kömlőd község önkormányzatának ezen döntése a Szákszendi Közös Önkormányzati Hivatal megszűnését eredményezi.

A közös önkormányzati hivatal egy tagönkormányzattal nem tud az Mötv. 85. § (1)-(2a) bekezdése alapján tovább működni.

Szákszend Község Önkormányzata az Mötv. 85. § (1) bekezdése alapján közös önkormányzati hivatal alakításra kötelezett, mivel lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt (a Belügyminisztérium Nyilvántartások Vezetéséért Felelős Helyettes Államtitkársága nyilvántartása szerint a lakosság szám 2019. január 1-jén: 1487 fő)

Szákszend község az Mötv. 85.§ (3) bekezdésében rögzített határidőn belül nem hozott létre más településsel közös önkormányzati hivatalt, illetve már megalakult közös önkormányzati hivatalhoz nem csatlakozott.

Szákszend Község Önkormányzata ugyanakkor kinyilvánította azon szándékát, hogy elsődlegesen a kisbéri járáshoz tartozó Császár Község Önkormányzatával szeretne közös hivatalt létrehozni.

Közös önkormányzati hivatalt egy járáson belüli települések hozhatnak létre az Mötv. 85. § (1)-(2a) bekezdésében foglalt követelmények figyelembe vételével. A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 4. § (1)-(3) bekezdéseiben foglaltak szerint másik járási hivatal illetékességi területéhez történő átcsatolás iránti képviselő-testületi kezdeményezés alapján a közigazgatás-szervezésért felelős miniszter az általános önkormányzati választások évében április 30-ig nyújtja be a Kormány számára javaslatát az átcsatolásról. Szákszend és Császár vonatkozásában 2019. április 30. napjáig ilyen kezdeményezés és átcsatolási javaslat nem született, azok utólagos pótlására nincs lehetőség.

Emellett Szákszend község több, egymást követő döntésével megkereste Bokod, Oroszlány és Kecskéd képviselő-testületeit közös önkormányzati hivatal kialakítása céljából.

Szákszend községgel egy járáson belül Kömlőd, Dad, Bokod települések határosak. Kömlőd település az, amely az Mötv. 85.§ (3) bekezdésében rögzített határidőn belül döntött a Szákszendi Közös Önkormányzati Hivatal megszűnéséről és arról, hogy Dad község önkormányzatával kíván közös önkormányzati hivatalt létrehozni. Az ehhez szükséges megállapodást, a közös önkormányzati hivatal alapító okiratát az érintett önkormányzatok a törvényi határidőn belül megküldték a Magyar Államkincstár részére.

Bokod Község Önkormányzat Képviselő-testülete 149/2019.(XI.29.) számú határozatával kinyilvánította azon szándékát, hogy nem kíván Szákszend Község Önkormányzatával közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodást kötni, mely döntését az Mötv. 85.§ (7a) bekezdésében meghatározott hatáskörömben eljárva KE/3/379-5/2019. ügyszámú döntésemmel jóváhagytam.

Szákszend községet a járáson belül egy település választja el Kecskéd község és Oroszlány város önkormányzatától, mely önkormányzatok önálló polgármesteri hivatalt tartanak fenn.

Kecskéd község és Oroszlány város önkormányzatainak képviselő-testületei Szákszend Község Önkormányzatának közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló kezdeményezését elutasították.

A kialakult kényszerhelyzetben az Mötv. 85. § (3a) bekezdésében foglalt kötelezettségemnek eleget téve a kijelölő döntés és az önkormányzati hivatalról szóló megállapodás pótlását megelőzően, tizenöt napos véleményezési határidő biztosítása mellett – az Oroszlányi Közös Önkormányzati Hivatal létrehozó megállapodás tervezetének (a továbbiakban: Tervezet) érintett önkormányzatoknak 2019. december 13. napján történő megküldésével - kikerem az érintett települési önkormányzatok véleményét a döntésem alapján létrejövő közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településekkel és a pótolandó közös önkormányzati hivatalról szóló megállapodás tartalmával összefüggésben. A Tervezet érintett önkormányzatokkal történő közlésére 2019. december 13. napján sor került, a véleményezésre - az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 1. § 17. pontjának a) és b) alpontjai alapján – elektronikus úton biztosítottam lehetőséget, a véleményt a KEMKHEHOTF rövid nevű (KRID azonosító: 732742355) hivatali kapura kértem megküldeni.

Oroszlány Város Önkormányzat képviselő-testülete 2019. december 18. napján rendkívüli ülést tartott, melynek keretei között tárgyalta a Tervezetet. Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének 222/2019. (XII.18) Kt. határozata értelmében megerősítette korábbi döntését, mely szerint nem kíván közös önkormányzati hivatal létrehozni Szákszend községgel, a Tervezet tartalmával nem ért egyet. Kinyilvánította továbbá azon szándékát, hogy amennyiben a Tervezet tartalmával megegyező kijelölő és megállapodást pótló döntés hivatalos úton megküldésre kerül az Önkormányzat részére, akkor az illetékes bíróságnál a közigazgatási pert megindítja, felhatalmazta továbbá a polgármestert, hogy a törvényes határidőket betartva gondoskodjon a közigazgatási per megindításáról, továbbá jogvédelem keretében az illetékes bíróságtól kérje a halasztó hatály elrendelését.

Fenti határozatot és a testületi ülés jegyzőkönyvének kivonatát 2019. december 20. napján feltöltötték a megjelölt hivatali kapura, ezáltal határidőben éltek a véleményezés jogával. Megjegyezni kívánom ugyanakkor, hogy Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének 222/2019. (XII.18) Kt. határozata egy indokolás nélküli szándéknyilatkozat, mely a Tervezet véleményezésével kapcsolatos felhatalmazást sem tartalmaz, az kizárólag egy későbbi közigazgatási per megindítására jogosítja fel a polgármestert.

Szákszend Község Önkormányzat képviselő-testülete 2019. december 19. napján ülésezett, melynek keretei között tárgyalta a Tervezetet. A testületi ülés jegyzőkönyvének kivonatát és a hozzá kapcsolódó kísérőlevelet 2019. december 20. napján feltöltötték a megjelölt hivatali kapura, ezáltal határidőben éltek a véleményezés jogával.

Szákszend Község Önkormányzat képviselő-testületének 139/2019. (XII.19.) SZKÖKt. határozata szerint a Tervezet 1. pontját kiegészíténék azzal, hogy a közös önkormányzati hivatal állandó kirendeltsége 2856 Szákszend, Száki utca 91., a Tervezet 2. pontjában szereplő közös önkormányzati hivatal létszámával (44,05 fő) nem értenek egyet, továbbá felhatalmazást adtak a polgármesternek arra, hogy a képviselő-testület véleményét a Kormányhivatalnak elektronikus úton megküldje.

Az Mötv. 85. § (3a) bekezdésében foglaltak szerint a kormányhivatal vezetője a megállapodás létrehozásáról szóló döntésében az e §-ban foglaltakra figyelemmel rendelkezik a közös önkormányzati hivatal székhelytelepüléséről, a közös önkormányzati hivatal létszámáról és a közös önkormányzati hivatal ügyfélfogadási rendjéről. Ha a döntés eltér a települési önkormányzatok véleményétől, a kormányhivatal vezetője az eltérés okát a döntésének indokolásában külön részletezi.

Fenti kötelezettségemnek eleget téve az érintett önkormányzattól érkezett véleményeket megvizsgáltam, a közös önkormányzati hivatal szákszendi kirendeltségével kapcsolatos kiegészítést megtettem. Megvizsgáltam továbbá a Szákszend Község Önkormányzatának a véleményezési eljárás során jelzett kifogását, mely szerint a közös önkormányzati hivatal 44,05 fős létszámával nem ért egyet. Indokolást a kifogásához nem mellékelte. A létszám vonatkozásában kiemelendő, hogy annak meghatározásakor Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 2. melléklet I.1.a) pontjában meghatározott önkormányzati hivatal működéséhez nyújtott állami támogatás alapjául szolgáló elismert hivatali létszámot vettem figyelembe. Az Mötv. 85. § (3c) bekezdése értelmében a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodást és a kormányhivatal vezetője által pótolta közös önkormányzati hivatali megállapodást az érintett önkormányzatok – a közös önkormányzati hivatal létszámát is beleértve – a későbbiekben szabadon módosíthatják. Emiatt a közös önkormányzati hivatal létszáma vonatkozásában a Tervezet kiegészítését mellőztem.

Annak érdekében, hogy a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések kijelölése és a közös önkormányzati hivatal létrehozó megállapodás pótlása tárgyában megalapozott és az érintett önkormányzatok álláspontját maximálisan figyelembe vevő döntés születessen, a döntés meghozatalakor – függetlenül attól, hogy Oroszlány Város Önkormányzata a véleményezés joga gyakorlása során indokolással nem élt – megvizsgáltam az Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének 222/2019. (XII.18) Kt. határozatához kapcsolódó előterjesztést, mely alapján a Szákszennel közös önkormányzati hivatal létrehozását elutasították. Ennek értelmében álláspontjuk szerint közös önkormányzati hivatal alakítása esetén a központi költségvetésből abban az esetben érhető el a legnagyobb támogatás, ha kis adóerő-képességű községek alkotnak közös hivatalt. Szákszend és Oroszlány esetében az esetleges közös hivatal működtetése során a személyi jellegű kiadások közötti eltérések miatt is nehézségre számíthatnak, ugyanis közös hivatal esetén a köztisztviselői illetményalapot, az illetménykiegészítés mértékét mindkét település képviselő-testületének el kell fogadnia. A közös önkormányzati hivatalt, létrehozása esetén az önkormányzati ciklus végéig fenn kell tartani, a közös önkormányzati hivatal működtetése Oroszlány Város Önkormányzatának valamennyi költségvetési évben többletkiadást, a hivatal vezetésének pedig jelentős többletmunkát fog okozni, hiszen meg kell szüntetni a jelenlegi hivatalt és új hivatalt kell létrehozni, két település önkormányzati feladatai végrehajtásának koordinálását, ellenőrzését, dolgozók vezetését kell majd ellátni.

Megvizsgáltam továbbá Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének 193/2019. (XI.21.) Kt. határozatához kapcsolódó előterjesztést is, mely szerint a közös önkormányzati

hivatal létrehozására tekintettel megvizsgálták az esetleges többletnormatíva igénylésének lehetőségét. Oroszlány város adóerő-képessége miatti normatíva-elvonásra tekintettel azonban többletbevétellel nem számolhatnak, ugyanakkor a szákszendi hivatal kiadásait biztosítaniuk kell.

Hangsúlyozni szükséges, hogy az Mötv. 85. §-a által intézményesített közös önkormányzati hivatal létrehozása a települések számára lakosságszámhoz és földrajzi elhelyezkedéshez kötött törvényi kötelezettség. A települések általi öntevékeny hivatal-szervezés hiányában az állam - általános hatáskörű területi államigazgatási szervének határozatával - kényszerítőleg hozza létre a helyi adminisztráció ezen intézményét. Önmagában az a körülmény, hogy a kijelöléssel érintett valamely önkormányzat finanszírozási kérdések és a közös önkormányzati hivatal működtetésével kapcsolatos többletmunka miatt nem ért egyet a közös önkormányzati hivatal létrehozásával, nem képezheti akadályát a megállapodás pótlásának. Szákszend Község Önkormányzata Oroszlány Város Önkormányzata mellett több önkormányzatot (Kecskéd, Császár, Bokod) megkeresett közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló szándékával, mely megállapodások Császár esetében az eltérő járáshoz tartozás, Kecskéd és Bokod esetében pedig a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötésének megtagadása miatt nem jöhettek létre.

A kialakult kényszerhelyzetben – melyek során valamely önkormányzat közös hivatal létrehozásával kapcsolatos szabadsága óhatatlanul csorbul - azt vizsgáltam, hogy mely döntés szolgálja leginkább az érintett településeken élő állampolgárok érdekeit és az összetársadalmi érdeket.

Oroszlány város az oroszlányi járás székhelye, a járáson belüli egyedüli város, földrajzi elhelyezkedése a járáson belül központi. A város mellett ipari park működik, a megye több nagy árbevételező vállalkozása is itt folytatja tevékenységét, ez stabil iparűzési adó bevételt biztosít az önkormányzatnak. A polgármesteri hivatal létszáma a jegyző 2019 októberi adatszolgáltatása szerint 75 fő. Ezen adottságai, valamint az önkormányzat intézményfenntartó tevékenysége és tapasztalatai, a polgármesteri hivatal feladatainak sokrétűsége és az ott végzett munka szakmai színvonala alapján a járáson belül Oroszlány Város Önkormányzata alkalmas leginkább arra, hogy a közös önkormányzati hivatal létrehozásával és működtetésével kapcsolatos többletfeladatokat ellássa. Az önkormányzat járáson belüli kiemelkedő adóerő-képessége a járás többi önkormányzatához képest alkalmasabbá teszi továbbá arra, hogy a közös önkormányzati hivatal fenntartásával kapcsolatos esetleges többletkiadásokat fedezhesse.

A fenti körülményeket, a kijelölhető települések személyi és tárgyi feltételeit, a közigazgatás és az önkormányzati hivatal zavartalan, törvénynek megfelelő működését mérlegelve a rendelkező részben foglalt szerinti döntéssel Oroszlány város és Szákszend község önkormányzatát jelöltem ki közös önkormányzati hivatal tagjaiként.

A közös önkormányzati hivatalhoz kijelölt települések az oroszlányi járáshoz tartoznak, és területi elhelyezkedésük megfelel az Mötv. 85. § (1) bekezdésben foglalt rendelkezéseknek.

Tehtetettel arra, hogy a kialakítandó közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések közül az egyik város, az Mötv. 85. § (2) bekezdésben meghatározott összlakosságszámra vonatkozó követelményt nem kell alkalmazni.

Fenti elvek mentén született döntés Kisbér város és Császár község, mint közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések kijelölése tárgyában is.

Hatásköröm az Mötv. 85.§ (3a) bekezdésén, illetékességem a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 2.§-án alapul.

A döntés elleni jogorvoslat lehetőségét az Mötv. 85. § (3b) bekezdése biztosítja, a keresetlevél benyújtásáról a Kp. 39. §-alapján és az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 2. § (1) bekezdésében és a 9. § (1) bekezdésében foglaltak alapján nyújtottam tájékoztatást.

Kelt: Tatabánya, az időbélyegző szerinti időpontban

Dr. Kancz Csaba
kormány megbízott

A döntést kapja:

1. Oroszlány Város Önkormányzat Képviselő-testülete
2. Szákszend Község Önkormányzat Képviselő-testülete
3. Magyar Államkincstár Komárom-Esztergom Megyei Igazgatóság
4. Irattár