

Oroszlány Város Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS
Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2020. január 10-ei, rendkívüli ülésére

Tárgy: A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések kijelölése, a közös önkormányzati hivatalról szóló megállapodás pótlása tárgyú határozatához kapcsolódó önkormányzati döntések

Előterjesztő: Lazók Zoltán polgármester

Előkészítő: Dr. File Beáta jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal **2020. január 01. napján elektronikusan megküldött határozatában Dr. Kancz Csaba kormány megbízott 2020. január 01. napjával kijelöli az oroszlányi járáson belül Oroszlány várost és Szákszend községet közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeknek.** Egyidejűleg, döntésével a közös önkormányzati hivatalról szóló megállapodást is pótolja. A megállapodás a székhelykijelölést, a hivatali létszámra és az ügyfelfogadási rendre tartalmaz rendelkezést. A határozat azonnali végrehajtást ír elő, amely végrehajtást a keresetlevél benyújtása sem függeszthet fel. A határozatot az előterjesztés 1. melléklete tartalmazza.

A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal döntését megelőzően **2019. december 13-án kapta kézhez Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) a kijelölő határozattervezetét,** melyre – jogszabály alapján - 15 napos véleményezési határidő volt biztosítva.

A Képviselő-testületet váratlanul érte a határozattervezete, mert a járáson belül működő önkormányzatok közül elsőként, **193/2019. (XI.21.) Kt. határozatával döntött a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló kezdeményezés elutasításáról, Szákszend Község Önkormányzatának közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló kezdeményezésére reagálva.** November 21. napját követően sem a Képviselő-testület, sem a polgármester nem kapott semmiféle hivatalos információt, jelzést arra vonatkozóan, hogy a Szákszendi Községi Önkormányzat közös hivatal létrehozására irányuló kezdeményezését a megkeresett többi önkormányzat elutasítását követően, mégis Oroszlány város kerül kijelölésre. A kijelölő határozattervezet megküldése előtt és azt követően sem került sor egyeztetésre, konzultációra a Kormányhivatal részéről.

A **december 13-án érkezett megállapodás tervezet véleményezésére** nyitva álló jogszabályi határidő igaz, hogy 15 nap volt, de a **december 28-i határidő lejárt előtt 7 munkanap állt ténylegesen a Képviselő-testület rendelkezésére,** hogy a véleményezést megtegye. Az összehívási kötelezettséget teljesítve, és figyelembe véve az ünnepek előtt a testület határozatképességének biztosítási lehetőségét, **december 18. napjára állt módomban összehívni a képviselő-testületi ülést.** A Képviselő-testület 222/2019. (XII.18.) Kt. határozatával a fentiekben már jelzett előzmények miatt ismételten megerősítette, **hogy nem ért egyet a kijelöléssel, és a megállapodás tartalmát elutasította.**

A **2020. január 01. napján érkezett, ugyanezen napon hatályos és azonnal végrehajtandó kijelölés és megállapodás** azon túl, hogy Oroszlány Város Önkormányzatának elutasító határozata két alkalommal sem került figyelembe véve, véleményem szerint jogszabály értelmezési és eljárási kérdéseket is von maga után. A kérdések és jogi bizonytalanság minél gyorsabb megszüntetése érdekében jegyző asszony személyes egyeztetés keretében segítséget kért az Államkincstár Megyei Igazgatóságától, és telefonon több alkalommal a Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztályától. Bizonytalanságot érzékeltünk a két hivatal részéről az általunk felvetett kérdések megválaszolása során (jelen típusú üggyel, problémával egyik hivatal sem dolgozott még), ezért jegyző asszony írásos állásfoglalást kért a Belügyminisztérium Önkormányzati Főosztályának vezetőjétől.

A jogi bizonytalanságok okozó kérdések a következők:

1. **A 2020. január 01. napjával megtörtént kijelölés és hatályba lépő megállapodás esetében hogyan lehet az azonnali végrehajtást megvalósítani?** A végrehajtáshoz szükséges, hogy a hivatali szerkezet, jelen esetben az Oroszlányi Polgármesteri Hivatal alapító okirata módosításra kerüljön a közös önkormányzati hivatalhoz kapcsolódó módosítások beépítésével (névváltozás, Szákszend település, mint telephely megjelölés). Jogértelmezési kérdést okoz, hogy a Képviselő-testület az alapító okirat módosításáról még nem döntött (erre 15 nap áll rendelkezésére). Az Államkincstár Megyei Igazgatóságától és a Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztályától szóban kapott értelmezés alapján 2020. január 01. napjával a közös hivatal létrejött, a

Képviselő-testület alapító okirat módosítására irányuló döntése ún. „technikai jellegű”. A kérdés az, ha a Képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe teszi a jogszabály az intézmények létrehozására, módosítására vonatkozó döntést, akkor miért kell kezelni ún. „technikai” döntésként az alapító okirat módosítását, és egyáltalán miért és mi alapján kényszerítik arra a Képviselő-testületet, hogy visszamenőleges hatályú döntést hozzon egy intézményi átszervezés kérdésében.

2. **A 2020. január 01. napjával történő kijelölés, hatályba lépő megállapodás azonnali végrehajtása mit jelent a hivatal működése szempontjából?** Az év első munkanapján a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal döntésére hivatkozva már közös hivatal néven kell működni? A hivatalos iratokat, határozatokat, szerződéseket ezen a néven kell kiadni, ilyen elnevezésű bélyegzőt használni, a kiadmányozási, munkáltatói jogkört a közös hivatalra vonatkozó szabályok szerint kell gyakorolni? Amennyiben igen, akkor ezt a hivatal nem tudja azonnal végrehajtani, hiszen egyetlen perc ideje sem volt ezekre a feladatokra felkészülni. Azt viszont nem teheti meg, hogy több napra leállítja az ügyintézés, a hatósági, munkajogi, önkormányzati feladatok végrehajtásából eredő feladatokat, mert ez ügyfél és egyéb sérelmekkel járna. Ugyanez a bizonytalan helyzet van Szákszend településen is, ahol még az előző közös hivatal megszüntetéséről szóló okirat tartalmáról nem döntött a képviselő-testület. Azt gondolom, hogy ez azt is vonhatja maga után, hogy önhibán kívüli törvénytelen működési helyzetbe került most a hivatal.
3. A közös hivatal székhelye Oroszlány. Polgármesterként az én feladatom, jogköröm a hivatal irányítása, és a jegyző feletti munkáltatói jogkör gyakorlása. Úgy gondolom, hogy polgármesterként a Képviselő-testület döntését (hivatal alapító okiratának módosításának elfogadása), ezáltal felhatalmazását követően tudom a jegyző kinevezését, munkaköri leírását módosítani (közös hivatal vezetésére), amely lehetővé tenné számára, hogy Szákszend településen a hivatali feladatok vezetése is megtörténhessen (kiadmányozási jog érvényesítése, a Szákszendi Községi Önkormányzat döntéseinek végrehajtására vonatkozó felelősségi kérdések lásd pl. költségvetés készítése, rendeletek végrehajtása, ASP rendszer működése, iktatórendszer stb.) **Összefoglalva kérdés: Oroszlány város jegyzője, mint a közös hivatal vezetője mi alapján és mikortól a közös hivatal vezetője és köteles ellátni ilyen formában a feladatait?**
4. A Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal által létrehozott megállapodás tartalma nem alkalmas a közös hivatal jogszerű működésére. A megállapodás módosítására hosszabb időre van szükség, hiszen a két önkormányzat az egyeztetéseket csak január 01. napját követően tudta elkezdni. Nem pontos a megállapodásban a hivatali létszámadat, a hivatal ügyfélfogadására vonatkozó rendelkezés, és nem tartalmaz olyan elemeket, amely egy közigazgatási szerződés alapja kell, hogy legyen. Ezt a megállapodást véleményem szerint szintén nem vehetjük figyelembe január 01. napjától, a módosításhoz mindkét településen testületi döntés szükséges.

A képviselő-testület munkájának vezetése és a hivatali munkában mindig törekedtünk és figyelemmel voltunk a törvényesség biztosítására. Most azonban olyan esettel találtuk szembe magunkat, ahol a jelzett határidőben az azonnali végrehajtást nem tudjuk megtenni. Azt mindenképpen meg kell említenem, hogy a közös hivatalok létrehozására vonatkozó jogszabályi módosítás (2019. évi CXXVII. törvény 158 § (7) bek.) szövegezése nem volt ismert 2019. december 13-án (megállapodás tervezet megküldése) és a Képviselő-testületi döntés napján december 18-án, hiszen december 19-én került kihirdetésre a Magyar Közlönyben. A kijelölési eljárás még a december 31. napjáig hatályos jogszabályok figyelembe vételével kellett, hogy elinduljon a Kormányhivatalban. A kijelölő határozattervezet sem tartalmazta a hatályba lépés pontos napjára való utalást. A kormányhivatalnak a jogszabály módosítás azt a lehetőséget adta, hogy legkorábban január 01. napjával tehet kijelölést (december 31-ig hatályban lévő szabályozás szerint 2020. február 01. napjáig), de értelmezésemben a fenti problémákat figyelembe véve, ez későbbi időpontra is megtörténhetett volna.

A kijelölő határozat és megállapodás tartalmával azonban kiemelten azért **nem értek egyet, mert a megyei kormányhivatal továbbra sem vette figyelembe, hogy önkormányzatunk két alkalommal utasította el a közös hivatal kialakítására irányuló kezdeményezést.** Ez szembe megy az önkormányzatisággal, azzal, hogy az önkormányzatok közös hivatalt általánosságban 2000 fő alatti településeken kell, hogy létrehozzanak. Járási székhely önkormányzatként a novemberi és testületi ülésen is részletezett okok miatt a lehető legrosszabb döntésnek tartjuk a járási székhely város és község által közös hivatal létrehozását. A döntés mindkét önkormányzatot hátrányosabb helyzetbe hozza a jelenlegi működéshez viszonyítva.

A közös önkormányzati hivatal működtetése Önkormányzatunk számára valamennyi költségvetési évben többletkiadást jelent!

A Szákszendy Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjétől kapott tájékoztatás szerint a 2019. évi eredeti költségvetése a Szákszendy Hivatalnak 31. 022 E Ft, a módosított kiadásai a 2019. októberi állapot szerint 38.560 E Ft.

Ennek forrásai 2019-ben ez eredeti költségvetésben a következőképpen alakultak:

-Saját bevétel:	1 E Ft
-Maradvány	543 E Ft
-Irányítószervi támogatás:	30 477 E Ft
ebből állami normatíva :	21 384 E Ft
állami bértámogatás:	3 735 E Ft
önkormányzat támogatása:	5.358 E Ft

A módosított előirányzatok tekintetében a bevételek alakulása a következő:

-Saját bevétel:	2 644 E Ft
-Maradvány	737 E Ft
-Irányítószervi támogatás:	35 043 E Ft
ebből állami normatíva :	21 384 E Ft
állami bértámogatás:	3 735 E Ft
önkormányzat támogatása:	9.924 E Ft

Az Oroszlányi Polgármesteri Hivatal működésének támogatása a beszámítás után 0 Ft. Az egyesület követően a közös önkormányzati hivatal támogatására a beszámítás után szintén nem vagyunk jogosultak, tehát a költségek jelentős része az Oroszlányi Önkormányzat költségvetését fogja terhelni.

A fentiekben leírt okok és a december 18-ai testületi felhatalmazás alapján január 10-én a jogorvoslati lehetőséggel élve a keresetlevél az illetékes bíróság irányába benyújtásra kerül. A keresetlevél tervezetét az előterjesztés 2. melléklete tartalmazza.

Az Oroszlányi Polgármesteri Hivatal alapító okiratának módosítását és a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratot az előterjesztés 3. és 4. mellékletei tartalmazzák.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem az előterjesztés megvitatását és döntést a határozati javaslat tartalmáról.

Oroszlány, 2020. január 9.

Lazók Zoltán

**Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2020. (...) Kt. határozata
az Oroszlányi Polgármesteri Hivatal módosító alapító okiratának elfogadásáról**

Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete:

1. Elfogadja az Oroszlányi Polgármesteri Hivatal módosító okiratát az előterjesztés 3. melléklete szerinti tartalommal.
2. Felhatalmazza a polgármestert, hogy a Magyar Államkincstár költségvetési szervek törzskönyvi nyilvántartásaival kapcsolatos eljárásában az Oroszlányi Polgármesteri Hivatal alapító okiratával kapcsolatos esetleges formai, technikai változtatásokat tegyen.

Határidő: a határozat kihirdetésére: 2020. január 13.
Felelős: a határozat kihirdetéséért: Dr. File Beáta jegyző

**Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2020. (...) Kt. határozata
az Oroszlányi Közös Önkormányzati Hivatal egységes szerkezetű alapító okiratának
elfogadásáról**

Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete:

1. Elfogadja az Oroszlányi Közös Önkormányzati Hivatal egységes szerkezetű alapító okiratát az előterjesztés 4. melléklete szerinti tartalommal.
2. Felhatalmazza a polgármestert, hogy a Magyar Államkincstár költségvetési szervek törzskönyvi nyilvántartásaival kapcsolatos eljárásában az Oroszlányi Közös Önkormányzati Hivatal alapító okiratával kapcsolatos esetleges formai, technikai változtatásokat tegyen.

Határidő: a határozat kihirdetésére: 2020. január 13.
Felelős: a határozat kihirdetéséért: Dr. File Beáta jegyző